

	取組の概要及び取組により生じた効果														
	<p>水路の管理は81%の協定で、農道の管理は94%の協定で取り組みがある。 農業生産に必要な施設の維持管理により、効率的な農業生産活動が可能となるのみでなく、景観の向上にもつなげている。</p>														
	<p>① 管理する水路の延長</p> <p>② 管理する農道の延長</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>集落協定</th> <th>個別協定</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>937,063 m</td> <td></td> </tr> <tr> <td>1,332,418 m</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	集落協定	個別協定	937,063 m		1,332,418 m								
集落協定	個別協定														
937,063 m															
1,332,418 m															
取組に対する評価及び関連する課題															
<p>高齢化の進展にともない、機械化など効率的な農業生産活動を展開する必要があり、それに必要な農道・水路の維持につながっている。 一方で、協定参加者の高齢化により、一部の担い手に負担が集中しつつある状況もあり、担い手が農業に専念できるよう、協定参加者の確保に向けた取り組みや、管理体制の再構築も行う必要がある。</p>															
・水路、農道等の管理活動	取組の概要及び取組により生じた効果														
	<p>周辺林地の下草刈りは69%の協定で、景観作物の作付けが26%の協定で取組が行われている。 周辺林地の下草刈りは多面的機能の増進につながるるとともに、山林と農地の間に緩衝地帯を設けることで、鳥獣被害の抑制にも寄与している。</p>														
	<p>① 周辺林地の下草刈の面積</p> <p>② 棚田オーナー制度の対象面積</p> <p>③ 市民農園等の面積</p> <p>④ 体験民宿等の施設数</p> <p>⑤ 景観作物の作付けに取組む協定数</p> <p>⑥ 堆きゅう肥の施肥に取組む協定数</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>集落協定</th> <th>個別協定</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>89 ha</td> <td>0 ha</td> </tr> <tr> <td>0 ha</td> <td>0 ha</td> </tr> <tr> <td>9 ha</td> <td>0 ha</td> </tr> <tr> <td>3 施設</td> <td>0 施設</td> </tr> <tr> <td>97 協定</td> <td>0 協定</td> </tr> <tr> <td>46 協定</td> <td>0 協定</td> </tr> </tbody> </table>	集落協定	個別協定	89 ha	0 ha	0 ha	0 ha	9 ha	0 ha	3 施設	0 施設	97 協定	0 協定	46 協定
集落協定	個別協定														
89 ha	0 ha														
0 ha	0 ha														
9 ha	0 ha														
3 施設	0 施設														
97 協定	0 協定														
46 協定	0 協定														
取組に対する評価及び関連する課題															
<p>景観作物の作付け等は非農家の地域住民にも受益があり、特に自治公民館等の地域団体からも高い評価を受けている。 また、都市部住民との交流活動につながるなど、交流人口の増加にも寄与している。</p>															
(3) 農業生産活動等の体制整備として取り組むべき事項	取組の概要、取組により生じた効果(体制整備単価が加算されていることによる効果)														
	<p>集落協定の8% (30協定) 792haで取組があり、機械・農作業の共同化に24協定 142haで取組が、認定農業者等の担い手への農作業委託に18協定 49haでの取組がある。 直接的には担い手への農地集積や作業委託を通じて、担い手の育成につながっているほか、委託をする農業者にも、機械導入費用の負担減等の経費節減による所得向上に寄与できた。 また、取組面積は全協定面積14%であるが、担い手に農作業委託できる体制整備や農地を集積していくモデルケースを作ることができた</p>														
	<p>① 機械・農作業の共同化への取組面積</p> <p>② 高付加価値型農業の実践への取組面積</p> <p>③ 農業生産条件の強化への取組面積</p> <p>④ 担い手への農地集積への取組面積</p> <p>⑤ 担い手への農作業の委託への取組面積</p>	<table border="1"> <tbody> <tr> <td>142 ha</td> </tr> <tr> <td>8 ha</td> </tr> <tr> <td>8 ha</td> </tr> <tr> <td>52 ha</td> </tr> <tr> <td>49 ha</td> </tr> </tbody> </table>	142 ha	8 ha	8 ha	52 ha	49 ha								
142 ha															
8 ha															
8 ha															
52 ha															
49 ha															
取組に対する評価及び関連する課題															
<p>農業経営費の削減により、中山間地域の農業所得の向上に寄与している。 また、農作業を担い手に委託する体制や、担い手に農地を集積する体制が整備され、担い手の育成につながった。 課題として、担い手自体の不足や担い手の高齢化など、体制整備による効率化のみでは、農業生産活動の維持が困難な集落が発生することが予想されるので、担い手の確保対策や担い手が営農に専念できる体制づくりにも取り組んでいく必要がある。</p>															
・A要件	取組の概要、取組により生じた効果(体制整備単価が加算されていることによる効果)														
	<p>B要件には集落協定の1% (4集落) で取り組んでいる。取組内容は全て「新規就農者等確保」である。 現在までに、3集落においてそれぞれ1件づつ、合計3件の新規就農者等を確保している。</p>														
	<p>① 集落協定への新規参加者数</p> <p>うち女性</p> <p>うち若者</p> <p>うちNPO法人</p> <p>うちその他【 】</p> <p>② 新規就農者等確保数</p> <p>③ 地場産農産物等の加工販売の取組協定数</p> <p>④ 消費・支出の呼び込みの取組面積</p>	<table border="1"> <tbody> <tr> <td>3 人</td> </tr> <tr> <td>0 人</td> </tr> <tr> <td>3 人</td> </tr> <tr> <td>0 法人</td> </tr> <tr> <td>0 人・団体</td> </tr> <tr> <td>3 人</td> </tr> <tr> <td>0 協定</td> </tr> <tr> <td>0 ha</td> </tr> </tbody> </table>	3 人	0 人	3 人	0 法人	0 人・団体	3 人	0 協定	0 ha					
3 人															
0 人															
3 人															
0 法人															
0 人・団体															
3 人															
0 協定															
0 ha															
取組に対する評価及び関連する課題															
・B要件【第4期対策新規措置】	取組の概要、取組により生じた効果(体制整備単価が加算されていることによる効果)														
	<p>B要件には集落協定の1% (4集落) で取り組んでいる。取組内容は全て「新規就農者等確保」である。 現在までに、3集落においてそれぞれ1件づつ、合計3件の新規就農者等を確保している。</p>														
	<p>① 集落協定への新規参加者数</p> <p>うち女性</p> <p>うち若者</p> <p>うちNPO法人</p> <p>うちその他【 】</p> <p>② 新規就農者等確保数</p> <p>③ 地場産農産物等の加工販売の取組協定数</p> <p>④ 消費・支出の呼び込みの取組面積</p>	<table border="1"> <tbody> <tr> <td>3 人</td> </tr> <tr> <td>0 人</td> </tr> <tr> <td>3 人</td> </tr> <tr> <td>0 法人</td> </tr> <tr> <td>0 人・団体</td> </tr> <tr> <td>3 人</td> </tr> <tr> <td>0 協定</td> </tr> <tr> <td>0 ha</td> </tr> </tbody> </table>	3 人	0 人	3 人	0 法人	0 人・団体	3 人	0 協定	0 ha					
3 人															
0 人															
3 人															
0 法人															
0 人・団体															
3 人															
0 協定															
0 ha															
取組に対する評価及び関連する課題															

4 本制度の実施効果及び制度の仕組みを踏まえた総合的な評価

上記1～3を踏まえ、評価区分(A～G)を別紙から選択し、本制度の第4期対策の総合的な評価及び評価区分を選択した理由について記載して下さい。また、本制度の実施効果について、①から⑬までの項目の該当すると思われるものすべてに○印を記入して下さい。

評価区分		総合評価
A		農道・水路等の農業生産に必要な施設の維持・管理に繋がっているほか、適切な農業生産活動を通じた多面的機能の維持にも寄与している。 また、地域の課題に応じて様々な使途に使用できるため、共同機械の導入等による農業経営基盤の強化のみでなく、都市農村交流等による交流人口の増加等を目的とした取組も実施できた。 さらに、集落営農組織と連携した活動や、広域で取り組む農作業受託料の活動助成に活用され、集落の枠組みを超えた農業生産活動の体制維持に寄与している。
<input type="radio"/>	① 地域の実情に応じて交付金が活用できた	
<input type="radio"/>	② 一定期間、安定して交付金が交付された	
<input type="radio"/>	③ 集落の活性化に関する話し合いが活発化した	
<input type="radio"/>	④ 集落ぐるみでの農地維持の意識が醸成された	
<input type="radio"/>	⑤ 集落の自由で自発的な活動計画(協定)に基づく取組ができた	
<input type="radio"/>	⑥ 農地の将来的な維持管理の見通しが共有できた	
<input type="radio"/>	⑦ 新たな人材の受け入れや多様な組織等との連携に対する意識が醸成された	
<input type="radio"/>	⑧ 集落間連携への意識が醸成された	
<input type="radio"/>	⑨ 農業生産性の向上や所得向上など前向きな取組への意識が醸成された	
<input type="radio"/>	⑩ 継続的な農地等維持への意識が醸成された	
<input type="radio"/>	⑪ 農産物価格の変動に左右されない所得(個人配分)が確保された	
	⑫ その他の効果【 】	
	⑬ 効果なし	
都道府県第三者委員会の意見		
交付金の有効活用とそれを可能にするための話し合いの活発化等により、総合評価でも述べているように農業経営基盤の強化や都市農村交流、集落の枠組みを超えた連携等に寄与している。そして、何よりも農業者や地域において自らも積極的に取り組んでいこうとする意識が醸成されたことが特に大きいといえる。こうした意識づくりが、農地の維持や所得の確保等を通して農業経営の発展につながるものと期待される。		

5 第1期対策から第4期対策までの効果等

中山間地域等直接支払制度に取り組んだ結果、管内市町村の集落において、協定締結前(第4期対策以前の期間も含む。)と変わったと感じる事項をすべて選び、それぞれについてどのような変化等があったかを記載してください。また、取組期間の長短による集落の変化等の違いや、第4期対策での特別な変化等があればその内容についても記載してください。

事項		変化等の詳細や変化等があったと考える理由
<input type="radio"/>	① 耕作放棄地の発生が防止された	取組市町村の95%(19市町村)が選択。協定農用地内で耕作放棄地の発生がないため。
<input type="radio"/>	② 寄合、イベント、共同活動の活発化など農村協働力(集落機能)の向上・維持につながった	取組市町村の50%(10市町村)が選択。共同活動の打ち合わせ等を通じて、集落での話し合いの機会等が増加しているため。
<input type="radio"/>	③ 水路・農道等の維持管理が適切に行われるようになった	取組市町村の75%(15市町村)が選択。水路の修繕や蓋掛け、農道の草刈りや圃場出入口の舗装など、農業生産活動に必要な施設の維持管理が適正に行われているため。
<input type="radio"/>	④ 鳥獣被害が防止された	取組市町村の63%(13市町村)が選択。侵入防止柵の設置の他、柵の維持管理等にも活用されている。獣の踏み場所となる耕作放棄地発生に効果があること、また、周辺林地の下草刈りも、被害軽減に寄与していると考えられるため。
<input type="radio"/>	⑤ 多面的機能を増進する活動を通じて農村景観の保全など集落環境が向上した	取組市町村の40%(8市町村)が選択。法面管理により棚田の景観が保全されているほか、景観作物を作付けし祭りを開催する等、農村景観の保全に繋がる活動を実施しているため。
<input type="radio"/>	⑥ 集落営農、認定農業者など担い手が確保された	取組市町村の5%(1市町村)が選択。集落で導入した共同機械を活用して、集落営農組織が立ち上がるなど担い手の確保につながる活動を実施しているため。
<input type="radio"/>	⑦ 担い手への農地集積が進んだ	取組市町村の30%(5市町村)が選択。集落によっては、法人や担い手へ農地を集積する動きがあるため。
<input type="radio"/>	⑧ 農業用機械・施設の利用の共同化が進んだ	取組市町村の40%(8市町村)が選択。機械導入費用の負担軽減など、農業者の所得確保に寄与している。
<input type="radio"/>	⑨ 新規就農者や協定活動の核となる新たな人材の受入が行われた	取組市町村の10%(2市町村)が選択。協定側は人員確保ができる一方で、導入された共同機械の利用により、新規就農者の初期投資が抑えられるなど、双方にメリットがある体制を作ることができた。
<input type="radio"/>	⑩ 高収益作物の導入、加工・直売、農家レストランの開業など所得向上の取組が行われた	取組市町村の5%(1市町村)が選択。直売所での農産物を販売する取組がなされるようになった。
<input type="radio"/>	⑪ 都市住民や非農家との交流が活発になった	取組市町村の20%(5市町村)が選択。米の他、そば、みかんなどの体験農園やオーナー制度の取組、地元の小学生を対象とした体験学習の場の提供などを通じて交流を深めているため。
	⑫ 協定参加者の世代交代(若返り)が進んだ	
<input type="radio"/>	⑬ 高齢者や女性による活動や世代間交流が活発になった	取組市町村の5%(1市町村)が選択。集落での活動を通じて世代間交流に取組んでいるため。
	⑭ 高齢者や子育て世代への支援など定住条件が整備された	
	⑮ その他	
都道府県第三者委員会の意見		
全般にわたって効果が認められるが、特に耕作放棄地の発生防止(95%の市町村)、それと関連する形で水路・農道等の維持管理の適切化、鳥獣被害の防止等の生産基盤の整備等に効果があることが改めて明らかになったことは重要である。なかでも防止柵の設置のみならず下草刈りが鳥獣被害の防止に寄与したことは、協定農地以外の農地に波及効果があるものと期待される。なお今後、都市農村交流等を通じて、今回は該当しない参加者の若返りにも効果が生じることを期待したい。		

6 今後、適切な農業生産活動が継続的に行われるための課題等

管内市町村の集落において、本制度を活用して農業生産活動を継続していくための課題をすべて選び、その詳細及び対策(実施しているものを含む。)を記載してください。

事項		課題の詳細及び対策	
人員・人材に関する課題	○ ① 高齢化・過疎化の進行による協定参加者の減少	取組市町村の95%(19市町村)が選択。特に山間部での高齢化が深刻。担い手の確保や、集落営農や作業受委託組織の立ち上げ等、高齢化・過疎化に対応できる仕組み作りに取り組んでいく。	
	○ ② 担い手の不在	取組市町村の70%(14市町村)が選択。他事業を活用しながら、新規参加者を確保する取組や、農地の集積等に取り組んでいく。	
	○ ③ リーダーや活動の核となる人材の不足	取組市町村の70%(14市町村)が選択。リーダーの育成に取り組むとともに、事務の外部委託の体制づくりについての検討を行う。	
営農に関する課題	○ ④ 農地の生産条件(圃場条件)の不利	取組市町村の30%(6市町村)が選択。特に山間部で課題となっている。本制度を活用した簡易な基盤整備や他事業を活用し、条件不利の解消に取り組んでいく。	
	○ ⑤ 野生鳥獣の被害	取組市町村の65%(13市町村)が選択。柵の設置や維持管理等を、本事業を活用して、多くの集落が取り組んでいる。	
	○ ⑥ 農業収入の減少	取組市町村の10%(2市町村)が選択。6次産業化等による農業収益力の強化に取り組んでいる。	
	○ ⑦ 農作業の省力化	取組市町村の20%(4市町村)が選択。圃場が小さいこと等から大型機械導入による効率化が難しい。自動草刈り機の実証展示や、ドローン防除の施行など、中山間地域において省力化が可能な機械導入の検討を行う。	
農村協働力(集落機能)に関する課題	⑧ 農村協働力(集落機能)の低下・共同取組活動の衰退		
	⑨ 集落内の話し合い回数の減少		
	⑩ 中山間地域の生活環境の改善		
本制度に関する課題	○ ⑪ 交付金返還措置への不安	取組市町村の35%(7市町村)が選択。高齢化により、5か年間の営農継続の見通しが立ちにくくなっている。遡及返還免除規定の周知と、協定内容の見直しに取り組む。	
		⑫ 行政との連携不足	
	○ ⑬ 事業要件の見直し(協定期間(5年間)の短縮や交付単価の見直し等)	取組市町村の25%(5市町村)が選択。高齢化により、5か年間の営農継続の見通しが立ちにくくなっている。遡及返還免除規定の周知と、協定内容の見直しに取り組む。	
	○ ⑭ 事務負担の軽減	取組市町村の30%(6市町村)が選択。高齢化により、集落内で事務を行える人員が不足している。人員確保と併せて、事務の委託や簡素化等、地域に併せた取組の検討を行う。	
	⑮ その他		
	⑯ 課題等はない		

都道府県第三者委員会の意見

高齢化・過疎化、担い手やリーダー等、人員・人材に関する課題が顕著であり、引き続き対策が急がれる。集落営農組織や作業受委託組織の立ち上げ等に取り組んでいくとしているが、まずは現在ある、または新たに立ち上がろうとしている組織において何が課題かを整理し、事例により異なるであろう優先順位を考慮しながら取り組んでいく必要がある。また、交付金返還措置への不安について35%の市町村が該当(選択)しているのは重要である。高齢化がますます進行する現状において今後の協定に大きく影響する事柄であり、遡及返還免除規定の周知や協定見直しなど、不安をできるだけ解消していく取り組みが要請される。

7 対象農用地を有するもの本制度に取り組んでいない理由

対象農用地を有するもの中山間地域等直接支払制度に取り組んでいない農業集落について、取組を行わない理由を記載してください。

取組を行わない理由
合意形成が困難なため。また、高齢化等により、5年後の農地維持の見通しが立ちにくいいため。

8 取組の評価と今後の取組方針

以下の項目毎に、中山間地域等直接支払制度のこれまでの取組に対する評価を記載するとともに、集落等の課題を踏まえた今後の取組方針について記載してください。また、基礎単価で交付を受けている集落と体制整備単価で交付を受けている集落の違いや、加算措置を受けている集落で見られる特色などについて具体的に記載してください。

事項	影響等及び今後の取組方針
① 耕作放棄の防止、農道・水路の維持管理、多面的機能の増進	本事業を活用することで、耕作放棄地の防止等に繋がっている。今後も、本事業の推進を通してこれらの取組を推進する。
② 農業生産体制の整備(担い手・協定の核となる人材の確保、農地集積等の取組)	農地集積の取組については、A要件の取組や、集落連携機能維持加算の取組により、効果的に実施することができた。今後はこれらの事例を紹介し、取組のない市町村への波及を促したい。 担い手・協定の核となる人材確保については、B要件の取組により、継続的に担い手を確保できる体制を整備できたか不明であった。 集落連携機能維持加算の取組における、協議会を活用した担い手への助成や活動の広域化等、少ない担い手でも対応できる体制整備については効果があったので、取組のない市町村への波及を図るなどして推進していく。 担い手の確保対策については、今後事例を収集するとともに、関係各課と連携して取組を進めていく。
③ 所得形成(農業生産活動の持続的発展に向けた6次産業化等の取組)	6次産業化や、有機農業の取組、高収益作物の導入等については、B要件での取組はないものの、集落での取組事例がある。しかしながら、取組による所得の変化等については分析ができていないので、情報の収集に努める。
④ 農村協働力(集落機能)の向上・維持、集落コミュニティの活性化	本事業を通じて、集落における話し合い活動の取組が必要であり、それらを通じて集落の課題を協定参加者で共有する体制が維持されている。今後も本事業の取組を通じて、集落機能の維持・向上に取り組んでいく。
⑤ 集落間連携・広域化、多様な中間支援組織との連携による取組体制の強化	加算措置を活用して、担い手へ農作業受委託を調整し助成をする組織の立ち上げにつながった。今後も加算措置を活用しながら同組織の活動を維持するとともに、他の地域への取組を推進するために事例の紹介等を行う。
⑥ 超急傾斜農地の保全活動	本加算措置の活用により、条件が不利な農地で営農を行う農業者に対して、個人配分による格差の是正を図ることができ、共同機械や共同施設の導入、鳥獣被害対策の実施など、継続して農業生産活動に取組める体制整備につながった。 今後は未実施の集落に対して取組の推進を行う。
⑦ その他(省力化等)	共同機械導入による省力化が図られた。また、基盤整備後の施設や鳥獣被害防止施設の維持・管理を本制度を活用して行うことができています。
⑧ ①から⑦の取組に関連した交付金の配分方法、用途のあり方	地域の課題を、地域が考え、地域が解決するために交付金を活用することができた。今後は、交付金を活用した課題解決の方法について、優良事例を作成し、同様の課題を抱える集落に紹介をしていく。
都道府県第三者委員会の意見	
本事業や加算措置により、耕作放棄地の発生防止や農業生産体制の整備、農村協働力の向上等につながったことは評価したいが、今後は、自ら指摘している通り、他市町村や他農地にかに波及していくかが重要であり、そのためにも現在、効果がみられる事例とそうでない事例について要因と課題を検証・整理していくことが重要である。その際、集落間、あるいは多様な支援組織とどのように連携していくべきか、地域の土地利用調整についてどのような主体が中心となって取り組んでいくべきかなど、各部門の担当者の連携、協力のもとに具体的に検討し、取り組んでいくことを期待したい。	

9 本制度に対する意見等

中山間地域等直接支払制度に取り組んだ結果を踏まえた、本制度に対する御意見等を記載してください。

意見
<ul style="list-style-type: none"> ・遡及返還要件により、対策期間中の耕作放棄地発生抑制効果が高い反面、期の変わり目には取組面積が大きく減少しやすいことが課題。現制度では、耕作放棄地が発生した場合協定農用地全てに対して遡及返還となるが、返還対象を対象農用地のみとし、できるだけ多くの農用地において本制度を活用した耕作放棄地の防止活動に取組める制度となると良い。 ・本制度では、所得超過者は集落協定書でリーダーと位置付けた場合でも、管理農用地は交付対象となるが個人配分を受取ることができないが、所得超過者は集落における優良な経営体であり、このような経営体を核として協定農用地の営農を維持できる体制を構築したいと考えるので、所得要件の更なる緩和をお願いしたい。 ・高収益作物となりうる永年作物(果樹や花木等)を水田に作付る場合に、本制度では交付単価が減少したり、取組要件(傾斜要件)が厳しくなるため、高収益作物導入の支障とならないような制度の運用が望まれる。