

第9章 様々な生活困難を抱える人々への対応

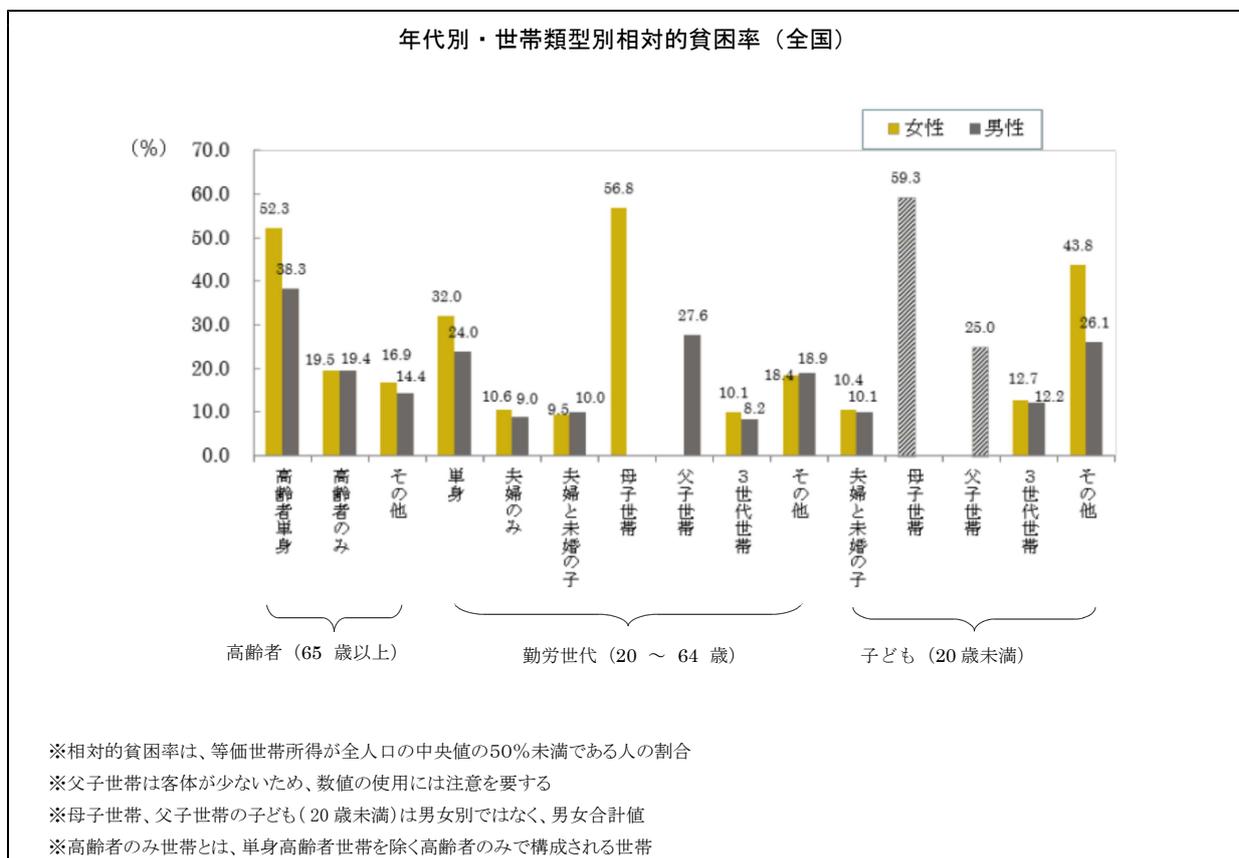
1 現状と課題

(1) ひとり親家庭の生活安定と自立支援

単身世帯やひとり親世帯の増加、雇用・就業構造の変化、経済社会のグローバル化など社会の変化の中で、貧困など生活上の困難に直面する人が増加している。

本県の離婚率は全国平均を上回る状況で推移し（資料 89 ページ）、本県の平成 22 年の世帯類型別構成割合をみると、「ひとり親と子どもから成る世帯」は 9.8 %となっている。（資料 87 ページ）

ひとり親世帯の相対的貧困率は比較的高く、特に母子世帯で高いという特徴がある。仕事と生活の調和が確立されていない状況下で、生活上の様々な困難から子どもの養育や健康面への影響も懸念されることから、生活の安定と向上を図るための総合的な施策の展開が必要である。



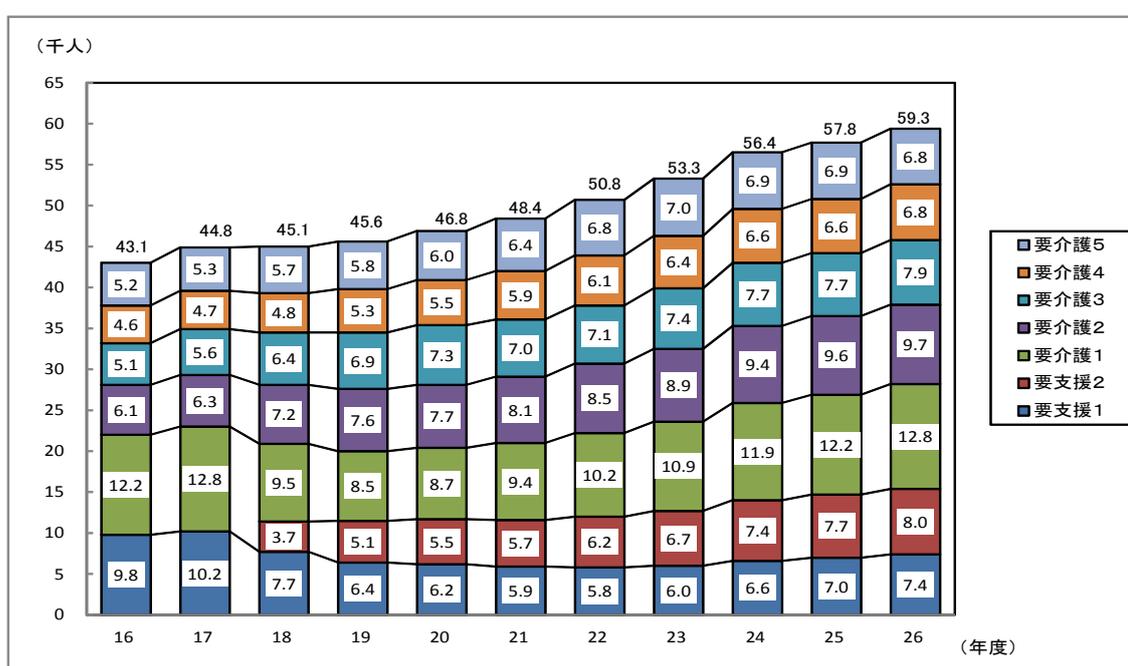
資料:厚生労働省「国民生活基礎調査(平成19年)」(内閣府男女共同参画局「生活困難を抱える男女に関する検討会」阿部彩委員による特別集計)

(2) 高齢者、障がい者、外国人等が安心して暮らせる環境の整備

本県の高齢化率は、平成 27 年には 29.4%に達し、全国平均より早いペースで高齢化が進行しており、要支援・要介護認定者も、平成 27 年 3 月末現在 59,299 名であり、今後もその数は増加していくことが見込まれている。

このような介護負担を要支援・要介護者の家族、とりわけ女性に集中することなく、社会全体で支えていく仕組みとして創設された介護保険制度を着実に実施していくとともに、高齢期の男女を単に支えられる側に位置づけるのではなく、他の世代とともに、社会を支える重要な一員として、高齢者の社会参画を積極的に進め、経済的自立を確保し、生き生きと安心して暮らせる条件整備を図っていく必要がある。

要支援・要介護高齢者数



資料：介護保険事業状況報告

障がい者数も高齢化の進行などにより年々増加し、障がいの内容も重度化・重複化する傾向にある中、身近な地域で必要なサービスを受けられる体制を充実させるとともに、就労支援など障がい者が自立した生活を送るための支援を一層進めていく必要がある。

経済や社会のグローバル化の進展に伴い、地域や個人が日常的に直接世界と関わりを持つ時代になっており、本県においても着実に国際化の波が押し寄せている。(資料編 108 ページ)

このような中、国際感覚豊かな人づくりを進めていくとともに、男女を問わず主体的な国際交流・協力活動への参画を促進していき、国籍・文化・価値観などの異なる人々が、互いの違いを理解し、尊重しながら共に生きることができる多文化共生社会づくりを進める必要がある。

また、高齢者や障がいがあること、外国人であることに加え、女性であることからくる複合的な困難な状況におかれている人々もいることから、様々な生活困難を抱える人々の状況を踏まえ、男女共同参画の視点にたち、生活困難を抱える人々が、自立し、安心して暮らせる環境の整備に取り組んでいく必要がある。

【「第2次みやざき男女共同参画プラン」指標の数値目標】

指標項目	基準値		目標値		最新の現況値	
	年度	数値	年度	数値	年度	数値
母子家庭の母等の能力開発後の就職率	22	68.6	28	70%	27	86.4%
「ユニバーサルデザイン」の認知率	23	61.1%	28	75%	27	58.9%
市町村による介護予防教室に参加した高齢者(延人数)	21	43,000人	28	64,000人	26	96,050人
宮崎に住む外国人が暮らしやすいと感じる割合	—	—	32	100%	23	88.3%

2 施策の実施状況

(1) ひとり親家庭の生活安定と自立支援

事業名	概要	予算額（千円）		課(室)名
		平成28年度 ※ H27追加 補正含む	平成27年度 ※ H26追加 補正含む	
児童扶養手当給付費	父又は母と生計を同じくしていない児童、及び父又は母が重度の障害を持つ児童に対して、父又は母又は養育者に一定の手当を支給することにより、児童福祉の増進を図る。 ○27年度未受給者数 2,278人	1,223,680	1,190,788	こども政策課
ひとり親家庭等地域支援事業	母子家庭、父子家庭、寡婦を対象として、修学や病気等で一時的に日常生活を営む上で支障が生じた場合などに、「家庭生活支援員」を派遣し、生活援助や保育サービスを提供する日常生活支援事業等を実施し、福祉の増進を図る。 ○27年度実績 日常生活支援事業 派遣件数 188件	11,615	1,008	こども家庭課
母子父子自立支援員・母子父子福祉協力員設置費	母子家庭の母及び寡婦の自立に必要な情報提供及び指導、職業能力の向上及び求職活動に関する支援、並びに母子寡婦福祉資金の貸付・償還指導等に当たる母子自立支援員・母子福祉協力員を設置し、母子寡婦福祉の向上を図る。 ○27年度実績 母子自立支援員相談受付延べ件数 15,199回	15,027	35,786	こども家庭課
母子等福祉強化推進事業	就業情報の提供や就業相談、就業に有益な講習会等の実施により、母子家庭の母等の就業を支援し、経済的自立を促進するとともに、母子福祉団体の育成と活動強化を図る。 ○27年度実績 巡回就業相談 10回 就業支援講習会 5箇所	15,666	16,026	こども家庭課
ひとり親家庭医療費助成事業	ひとり親家庭の医療費の一部を助成することにより、生活の安定と福祉の向上を図る。 ○27年度助成件数 111,006件	267,540	261,900	こども家庭課
母子寡婦福祉資金貸付事業	母子寡婦福祉資金を貸し付けることにより、母子家庭及び寡婦の経済的自立並びに児童の福祉の向上を図る。 ○27年度実績 ・貸付総額 123,747千円 ・貸付件数 367件	361,369	399,931	こども家庭課
ひとり親家庭キャリアアップ自立支援事業	主体的に高卒認定試験及び職業訓練に取り組むひとり親家庭の母・父に対し給付金等を支給し、ひとり親家庭の就業の効果的な促進、自立の支援を図る。 ○27年度実績 ・自立支援教育訓練給付金 0件 ・高等技能訓練促進費 19件 ・修了支援給付金 10件	27,152	20,950	こども家庭課
離職者等再就職訓練事業（母子家庭の母等の職業的自立促進訓練）	就労経験がない又は就労経験に乏しい母子家庭の母等に対して、民間職業訓練機関等を活用して、職業訓練を行う。 ○27年度実績 入校者：23名	*	9,350	雇用労働政策課

(2) 高齢者、障がい者、外国人等が安心して暮らせる環境の整備

事業名	概要	予算額 (千円)		課(室)名
		平成28年度 ※ H27追加 補正含む	平成27年度 ※ H26追加 補正含む	
ユニバーサルデザイン普及啓発事業	<p>平成20年3月に策定した「宮崎県ユニバーサルデザイン推進指針」に基づき、県総合計画に掲げる「快適で人にやさしい生活・空間づくり」を進めるため、ユニバーサルデザインの普及・啓発等を行う。</p> <p>○27年度実績</p> <p>1 県民への普及啓発</p> <p>(1) アイデアコンクール 小中学生の部 24校 1,902点 一般の部 172点</p> <p>(2) UD講演会の実施</p> <p>○講演目的 本県を訪れる誰もが快適に過ごせる「おもてなし環境」の整備に向けて、観光施設やスポーツ施設等にUDに対する理解と浸透を図るための普及・啓発を目的とした講演会を実施。</p> <p>○実施日 平成28年1月13日 ○参加人数 81名</p>	778	778	総合政策課
福祉のちから結集事業	<p>今日的な福祉課題（高齢者や障がい者の社会的孤立、孤立死等）の解決を図るため、地域福祉コーディネーターを活用し、多様な関係機関団体と協働して取り組むモデル事業や県民への普及・啓発事業を実施する。</p> <p>○27年度実績</p> <ul style="list-style-type: none"> 先駆的取組への助成 4団体 宮崎県社会福祉大会におけるパネルディスカッションの実施 参加者約680名 	2,300	2,300	福祉保健課
県老人クラブ連合会運営費等補助	<p>県老人クラブ連合会が実施する各種事業に対して助成を行う。</p> <p>○27年度実績</p> <ul style="list-style-type: none"> 県老人クラブ大会 参加者数 約1,000名 市町村老人クラブリーダー研修会 参加者数 約 500名 県老人クラブ作品展覧会 出展数 471点 来場者数 約1,660名 県老年開発講師団派遣 派遣講師数 11名 受講者数 3,283名 	2,296	2,296	長寿介護課
老人クラブ支援事業	<p>単位老人クラブ及び市町村老人クラブ連合会に対して活動費の助成を行う。</p> <p>○27年度実績</p> <ul style="list-style-type: none"> 25市町村老人クラブ連合会、900クラブ 	37,027	37,027	長寿介護課
元気なみやぎきを支えるシニアパワー創出事業	<p>高齢者の力を一層活用するため、シニアパワーを生かした活動の顕彰や、リーフレットの制作等による情報発信に取り組む。</p> <p>○27年度実績</p> <ul style="list-style-type: none"> リーフレット 40,000部 パネル展示 5か所 	1,023	1,023	長寿介護課

事業名	概要	予算額 (千円)		課(室)名
		平成28年度 ※ H27追加 補正含む	平成27年度 ※ H26追加 補正含む	
元気に活躍する明るい長寿社会づくり支援事業	社会福祉法人宮崎県社会福祉協議会「長寿社会推進センター」が行う、高齢者の健康生きがいをづくり、社会参加活動を促進する各種事業を支援する。	38,953	37,942	長寿介護課
	(1)元気な高齢者が活躍する場づくり支援事業 団塊世代をはじめとした高齢者に対し多様な社会参加の機会を紹介することにより、NPO等の立ち上げや活動への参加を促すため、応援フェアを開催するとともに、シニアインターンシップの実施、地域デビューガイドブックの作成、ネットを活用した社会参加の促進に役立つ情報の発信等を行う。 ○27年度実績 ・「シニア・団塊世代応援フェア」の開催 H27. 9. 6 (宮崎市) 97名 H27. 11. 1 (日南市) 109名 H28. 2. 14 (日向市) 83名 ・シニアインターンシップ 受入人数 23名 ・シニア・団塊世代等応援ガイドブック vol. 2 1,300部	(2,970)	(3,514)	
	(2)宮崎ねんりんピック交流大会事業 全国健康福祉祭の予選会を兼ねるスポーツ交流大会を中心とした「宮崎ねんりんピック」を実施する。 ○27年度実績 宮崎ねんりんピック2015 期 日：H27. 5. 17(日)～18(月) 場 所：宮崎市、都城市、小林市、日向市、西都市、新富町 参加者：役員・選手 3,969名 内 容：スポーツ25種目、文化3種目	(3,938)	(3,916)	
	(3)ねんりんフェスタ開催事業 みやざきシニアパワー章授与式、要介護・要支援高齢者やその家族、介護職員等から募集した短歌の最優秀賞の表彰等を行う「心豊かに歌う全国ふれあい短歌大会」表彰式、高齢者の社会参加をテーマとした講演等を行う。 ○27年度実績 宮崎ねんりんフェスタ 期 日：H27. 12. 6 場 所：メデイキット県民文化センター 参加者：約332名 ※応募短歌数 4,659首 内 容：・短歌大会優秀作品表彰式 ・選者講評・受賞者インタビュー(伊藤一彦氏) ・内閣府エイジレス章伝達式 ・みやざきシニアパワー章授与式	(4,014)	(3,047)	
	(4)全国健康福祉祭派遣事業 宮崎ねんりんピック交流大会で優秀な成績を収めた者を宮崎県選手団として毎年開催される全国健康福祉祭へ派遣する。 ○27年度実績 日時：H27. 10. 17(土)～20(火) 会場：山口県(13市6町) 総参加者数：147名 種目：スポーツ20種目、文化4種目	(4,585)	(4,549)	

	(5)長寿社会推進センター運営支援事業 長寿社会推進センターでの円滑な活動を行うため、 適正な人員配置等を行う。 ○27年度実績 長寿社会推進センター職員の人件費等	(23, 446)	(22, 916)	
地域包括支援ネットワーク・権利擁護支援事業	地域包括支援ネットワークの構築やケアマネジメント機能の総合的な強化等を支援するとともに、高齢者虐待の防止、成年後見制度の活用などの権利擁護についても支援を行うことにより、高齢者がその有する能力に応じ自立した生活を営むことができるよう、医療、介護、予防、生活支援、住まいの5つのサービスを一体的に提供する「地域包括ケア」の促進を図る。 ○27年度実績 総合相談件数 409件 高齢者虐待対応専門職チーム派遣 3回 高齢者虐待相談 130件 成年後見制度に関する相談支援 33件	32, 645	32, 600	長寿介護課
軽費老人ホーム事務費補助金	軽費老人ホームを運営している社会福祉法人に対して事務費の補助を行う。 ○27年度実績 10施設	152, 931	157, 139	長寿介護課
老人福祉施設等整備事業	老朽化した養護老人ホーム等の改築や津波対策としての高台移転、既存施設のスプリンクラー設置等を行う事業者に対し、整備費用の一部を補助することにより、高齢者福祉拠点の充実を図る。 ○27年度実績 1施設	13, 376	55, 776	長寿介護課
地域のちから・介護予防推進事業	市町村が、リハビリテーション専門職等の活用や地域の多様な資源を活用しながら効果的な介護予防の取組を効率的に実施することにより、高齢者が自立して生きがい・役割を持って生活できる。 ○27年度実績 ・リハ専門職現地研修 研修参加回数19回、実人数7名 ・介護予防に資する研修会 参加者数 1回目51名、2回目24名、3回目25名 ・連絡会の開催	3, 526	4, 507	長寿介護課 (医療・介護連携推進室)
認知症介護研修事業	特別養護老人ホーム等の介護職員に対して、認知症高齢者の介護技術研修を行う。 ○27年度実績 実践者研修 251名 実践リーダー研修 72名 ・指導者養成研修1名修了	12, 209	10, 877	長寿介護課 (医療・介護連携推進室)
障がい者・高齢者住宅改造等助成事業	在宅障がい者及び高齢者の自立した生活の維持・促進及び介護者の負担軽減を図るため、住宅改造に要する費用の一部を助成する。 ○27年度実績 ・実施市町村：20市町村 ・助成件数：77件	12, 600	24, 000	障がい福祉課 長寿介護課

事業名	概要	予算額（千円）		課(室)名
		平成28年度 ※ H27追加 補正含む	平成27年度 ※ H26追加 補正含む	
人にやさしい福祉の まちづくり事業	<p>障がい者や高齢者をはじめ全ての人々が、住み慣れた地域で安心して快適に生活を営むとともに、様々な社会活動に積極的に参加できる社会を実現するために、「人にやさしい福祉のまちづくり」に関する啓発・広報等を行い、その推進を図る。</p> <p>○27年度実績</p> <ul style="list-style-type: none"> ・啓発用デザイン画応募数297点 ・啓発用クリアファイル350枚、シール10,000枚作成 ・条例に基づく適合証交付件数 19件 <p>【27年度の事業概要】</p> <p>「人にやさしい福祉のまちづくり」を推進するため、その普及啓発やバリアフリーに関する情報を発信するとともに、「思いやり駐車場制度」の普及及び人にやさしい福祉のまちづくり条例に基づく施設整備を促進する。</p>	3,101	3,040	障がい福祉課
障がい者雇用理解促進事業	<p>企業の障がい者雇用に対する理解を深めるとともに、障がい者の一般就労に対する意欲の向上を図ることにより、障がい者の雇用促進を図る。</p> <p>○27年度実績</p> <ul style="list-style-type: none"> ・「ふれあい合同面接会」を宮崎・都城・延岡地区で開催 ・企業を対象とした雇用支援セミナーを実施 企業等180社参加 	1,065	1,065	障がい福祉課
障がい者就業・生活 支援センター事業	<p>県内各障がい保健福祉圏域に「障害者就業・生活支援センター」又は「障がい者雇用コーディネーター」を設置し、障がい者一人ひとりのニーズに応じた雇用に関する相談、休職、職場定着等のきめ細やかな支援を行う。</p> <p>○27年度実績 相談・支援件数 22,391件</p>	42,917	44,284	障がい福祉課
障がい者委託訓練 事業	<p>就職を希望する障がい者に対し、民間教育訓練機関等を活用した多様な委託訓練を実施し、就職に必要な知識・技能の習得を図ることにより、障がい者の就職促進に資することを目的とする。</p> <p>○27年度実績 受講者数 30名</p>	21,398	21,332	障がい福祉課
市町村健康増進事業 費県費補助事業	<p>市町村が健康増進法に基づく健康増進事業に要する経費の1/3を負担し、地域住民の健康増進を図る。</p> <p>○27年度実績 26市町村</p>	58,470	58,470	健康増進課
寝たきり予防推進事業	<p>地域リハビリテーション支援体制を充実することにより、寝たきり予防の推進と健康づくりを支援する。</p> <p>○27年度実績 地域リハビリテーション推進事業</p>	—	4,687	健康増進課
高齢者雇用促進 事業	<p>高齢者の雇用促進を図るため、事業所等へ普及啓発を行うとともに、臨時的・短期的な就業の場を提供するシルバー人材センターに対して支援を行う。</p> <p>1 シルバー人材センター支援事業 2 高齢者雇用促進普及啓発事業</p> <p>○27年度実績 高齢者雇用優良企業等宮崎県知事表彰 (H27.10.29開催)</p>	9,215	7,329	雇用労働政策課

事業名	概要	予算額（千円）		課(室)名
		平成28年度 ※ H27追加 補正含む	平成27年度 ※ H26追加 補正含む	
障がい者職業能力開発事業	障がい者が身近な地域で職業に必要な技能の習得を図ることができるように、県立産業技術専門学校高鍋校において知的障がい者を対象とした職業訓練を実施し、障がい者の職業訓練の機会の拡大と雇用の促進を図る。 ○27年度実績 入校生：7名	*	28,599	雇用労働政策課
多文化共生地域づくり推進事業	地域住民と外国人住民が共に地域の一員として協力し合う「多文化共生社会」の実現を図るため、県民に対する異文化理解の啓発や外国人住民支援を推進する。 ○27年度実績 異文化理解の啓発 ・インターネットや広報誌等による情報提供 ・多文化共生に関する講座の実施 外国人住民支援 ・法律・生活相談の実施 ・日本語学習や防災対策の実施 ・県民ボランティア等の育成・資質向上	27,411	27,411	オールみやざき営業課
人にやさしい沿道環境整備事業（歩道の段差改善等）	歩道の段差・勾配の改善、視覚障害者誘導用ブロックの設置等により、高齢者や身障者等が安心して利用できるように、人にやさしい歩道の整備を図る。 ○27年度実績 ・場 所 県内一円 ・整備延長 約0.3km	180,000	120,300	道路保全課
高齢者向け優良賃貸住宅供給促進事業	高齢者の居住に供する優良な賃貸住宅について、家賃の減額に要する費用に対する助成を行うことにより、高齢者の安全で安定した居住の確保を図る。 ※宮崎市は市単独で事業実施 ○27年度実績 89戸	20,328	20,328	建築住宅課
地域優良賃貸住宅供給促進事業	高齢者、障がい者の居住に適したバリアフリー化された賃貸住宅が不足している状況や子育て世帯等の入居に際し騒音等のトラブルの不安から入居制限が行われる場合があるなどの現状に対応するため、民間事業者等が高齢者等向けの賃貸住宅を整備する場合、国と県が整備費の一部を助成することにより、高齢者、障がい者、子育て世帯等向けの良質な民間賃貸住宅の供給を促進し、住宅セーフティネットのさらなる充実を図る。	34,200	34,200	建築住宅課
宮崎県あんしん賃貸支援事業	高齢者世帯、障がい者世帯、外国人世帯、子育て世帯の入居を拒まない民間賃貸住宅等に関する情報を登録し、広く提供することで高齢者世帯等の居住の安定確保を行う。 ○27年度実績 0戸（累計 91戸）	*	*	建築住宅課

(注)「*」は予算額が明確に区分できないもの又は予算を伴わないもの

3 今後の取組

(1) ひとり親家庭の生活安定と自立支援

福祉保健部では、母子福祉強化推進事業などの就業支援や、児童扶養手当の支給による経済的支援等、総合的に推進していく。

商工観光労働部では、引き続き、母子家庭の母等の職業訓練の機会の拡大と雇用の促進を図っていく。

(2) 高齢者、障がい者、外国人等が安心して暮らせる環境の整備

【高齢者に対する取組】

福祉保健部では、「第六次高齢者保健福祉計画・第五期介護保険事業支援計画」に基づき、健康長寿社会づくりや地域包括ケアを推進していくとともに、介護サービス基盤の整備を図っていく。

商工観光労働部では、高齢者の雇用促進を図るため、事業所等へ普及啓発を行うとともに、臨時的・短期的な就業の場を提供するシルバー人材センターへの支援を行っていく。

県土整備部では、県営住宅の既存住戸の高齢者改善工事を実施するとともに、見守り等の支援が受けられる民間のサービス付き高齢者向け住宅やバリアフリー化された良質な民間賃貸住宅の供給を促進していく。

また、高齢者の入居を拒まない民間賃貸住宅の登録を促進していく。

【障がい者等に対する取組】

福祉保健部では、障がい者が地域の中で自立して安全に安心して暮らせるようにするため、「宮崎県障がい者計画」等に基づき、障がい者の自立支援や社会参加の促進、障がいの特性に応じたサービスの充実など、様々な施策を総合的に推進していく。

また、「人にやさしい福祉のまちづくり条例」に基づき、引き続き「思いやりのある心づくり」、「バリアフリーの施設づくり」を推進するとともに、障がい者や妊産婦など歩行が困難と認められる方に対して、県内共通の利用証を交付し、本当に必要な方のための駐車スペースの確保を図る「おもいやり駐車場制度」の普及に努める。

県土整備部では、誰もが自由に社会参加ができるよう、障がい者に配慮した歩道の整備を計画的・効率的に実施していく。

また、障がい者の入居を拒まない民間賃貸住宅の登録の促進や、バリアフリー化された良質な民間賃貸住宅の供給を促進していく。

【外国人に対する取組】

商工観光労働部では、「みやざき国際化推進プラン」等に基づき、日本語学習の機会や多言語情報の提供等の外国人住民への支援や、日本人住民に対する講座の開催による意識啓発や外国人住民との交流の機会の提供などを通じて、「多文化共生社会づくり」を推進していく。

県土整備部では、外国人の入居を拒まない民間賃貸住宅の登録を促進していく。